



## Jutjat Contenciós Administratiu núm. 04 de Barcelona

Avinguda Gran Via de les Corts Catalanes, 111, edifici I - Barcelona  
08075 Barcelona

Tel. 93 5548459

Fax: 93 5549783

A/e: contencios4.barcelona@xij.gencat.cat

NIG 0801945320208001828

### Procediment abreujat 96/2020 E

Matèria: Qüestions de personal (Proc. Abreujat)

Entitat bancària: Banc de Santander

Per a ingressos en caixa, concepte: 0905000000009620

Pagaments per transferència bancària: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274

Beneficiari: Jutjat Contenciós Administratiu núm. 04 de Barcelona

Concepte: 0905000000009620

Part recurrent/sol·licitant/executor:

Part demandada/executorada: AYUNTAMIENTO DE  
TORELLO, DIPUTACIÓ BARCELONA

Procurador/a:

Procurador/a:

Advocat/ada:

Advocat/ada:

## SENTÈNCIA NÚM. 306/2021

Barcelona, 18 de novembre de 2021

Joan Ficapal Cusí, jutge substituït del Jutjat contenciós administratiu núm. 4 de Barcelona i de la seva província, he vist les actuacions corresponents al recurs promogut pel senyor contra l'Ajuntament de Torelló,

### ANTECEDENTS

**Primer.-** El present recurs interposat per la part actora ha estat tramitat conforme a les disposicions de la Llei Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa administrativa, de 13 de juliol de 1998, per les normes previstes per al procediment abreujat de l'article 78 d'aquesta Llei.

**Segon.-** Havent-se celebrat la vista, amb el resultat que obra en l'enregistrament unit a les actuacions, van quedar aquestes concluses per a dictar sentència.

**Tercer.-** La quantia del procediment és de 1.202,60 euros.

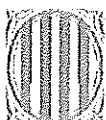
**Quart.-** En el present procediment s'han respectat els tràmits legals

Codi de Verificació: KXLLNZZQYMO8KINCE9AQCF3FIUF20ZTAF

Signat per Ficapal Cusi, Joan.

Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://ejcat.justicia.gencat.cat/IA/ConsultaCSV.html>

Data i hora: 18/11/2021 12:15





## FONAMENTS DE DRET

**PRIMER.-** L'objecte d'aquest recurs és el decret de l'alcaldia de l'Ajuntament de Torelló de 30 de gener de 2020 que desestima el recurs de reposició contra el decret de l'alcaldia de 5 de desembre de 2019 que acordava, entre d'altres, deduir en la liquidació del mes de novembre de 2019 del senyor la quantitat corresponent als 20 dies de retard en la comunicació del preavis de la finalització de la prestació de serveis, per import de 1.202,60 euros, atès que l'article 21 de l'Acord regulador de condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló determina que els dies d'antelació amb que els empleats que cessen voluntàriament han de comunicar a l'Ajuntament la finalització de la prestació de serveis ha de ser d'1 mes pels empleats que ocupin una plaça del subgrup C1 com és el cas del recurrent i la inobservança d'aquest preavis determina la pèrdua o el descompte en la seva liquidació final i de parts proporcionals de la remuneració corresponent a aquests dies en què s'ha retardat en el preavis.

La part actora al·lega, en síntesi:

- El caràcter obligatori i no voluntari del cessament a l'haver comunicat el 20 de novembre de 2019 que havia guanyat una plaça en una altra administració i que iniciava la relació amb aquesta l'1 de desembre, a l'efecte de comunicar possibles incompatibilitats, de manera que en virtut de l'article 86.2.c) de Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, considera que havia de concedir-se al funcionari una excedència per incompatibilitats.

- Recurs indirecte contra l'article 21 de l'Acord regulador de les condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló, per infringir el principi de reserva de llei de l'article 103.3 de la Constitució, al crear una nova obligació d'avisar amb un termini determinat, de manera que s'ha de declarar la il·legalitat de la mateixa i de l'acte impugnat.

- Sol·licita també que se li liquidin les diferències existents entre les quantitats satisfetes en concepte d'hores extraordinàries i les que s'haurien d'haver satisfet.

Sol·licita l'actora que es dicti sentència per la qual es declari la nul·litat dels decrets d'alcaldia de 5 de desembre de 2019 i de 30 de gener de 2020, així com es plantegi la qüestió de legalitat respecte de l'article 21 de l'Acord regulador de les condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló; declari el dret del recurrent que se li reintegrin les quantitats descomptades en la liquidació per no haver complert amb el preavis que preveu el citat l'article 21, amb condemna en costos a l'Administració.

La part demandada sol·licita una sentència desestimatòria de totes les pretensions de la part actora i una expressa condemna en costos.

Codi Segur de Verificació: KXVLVZQYAD08KMCES9AQCF3FIUF2OZTAF

Signat per Ficapet Cusi, Jban:

Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://eje/cataljusticia.gencat.cat/AP/consultaCSV.html>

Data i hora 18/11/2021 12:15





**SEGON.-** Amb caràcter previ s'han de relacionar els següents antecedents rellevants:

1.- El 20 de novembre de 2019, el recurrent va presentar instància a l'Ajuntament mitjançant la qual exposa "Que soc treballador de l'ajuntament, concretament del departament de policia local. Que recentment he adquirit plaça en una altra corporació. Que el dia d'incorporació a la nova corporació serà el dia 01/12/2019...." i sol·licita: "Que l'últim dia en actiu a l'ajuntament de Torelló sigui el 30/11/2019, i que se'm faci arribar una vegada finalitzat un certificat de serveis prestats."

2.- Per decret de l'alcaldia de 5 de desembre de 2019 es va acceptar la renúncia amb efectes del 30 de novembre de 2019 i en el mateix decret s'ordenava la deducció en la liquidació de la quantitat corresponent a la manca de 20 dies en la comunicació del preavís de la finalització de la prestació de serveis per import de 1.202,60 euros, en virtut de l'article 21 de l'Acord regulador de les condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló.

3.- El 29 de desembre de 2019, el recurrent va presentar instància per la qual manifestava que no estava d'acord amb la deducció per incompliment del preavís, atès que, segons diu, el motiu de finalització de la relació laboral era per incompatibilitat, per iniciar una relació laboral en una altra administració local.

4.- Per decret de l'alcaldia de 30 de gener de 2020 es desestimà el recurs, contra el qual s'ha interposat el present recurs contenciós.

**TERCER.-** L'article 21 de l'Acord regulador de les condicions de treball del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló vigent en el moment de la comunicació del recurrent, estableix:

"Article 21. Preavís i liquidació

1.- L'empleat que voluntàriament cessi en la seva prestació de serveis ha de comunicar-ho a l'Administració amb l'antelació següent:

Empleats que ocupin una plaça de subgrup A1: un mes.

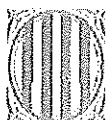
Empleats que ocupin una plaça de subgrup A2: un mes.

Empleats que ocupin una plaça de subgrup C1: un mes.

Empleats que ocupin una plaça de subgrup C2: 15 dies.

Empleats que ocupin una plaça de subgrup E: 15 dies.

2.- La notificació del cessament voluntari s'ha de fer per escrit, i ha d'anar signada, per duplicat, pel treballador, al qual es retornarà un exemplar amb l'avís de recepció.





3.- La inobservança d'aquest preavis determina la pèrdua o el descompte, en la seva liquidació final i de parts proporcionals, de la remuneració corresponent als dies que s'hagi retardat en el preavis."

La part actora al·lega el caràcter obligatori i no voluntari del cessament a l'haver comunicat el 20 de novembre de 2019 que havia guanyat una plaça en una altra administració i que iniciava la relació amb aquesta l'1 de desembre, a l'efecte de comunicar possibles incompatibilitats, de manera que en virtut de l'article 86.2.c) de Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, considera que havia de concedir-se al funcionari una excedència per incompatibilitats.

No obstant això, d'acord amb el contingut literal de la instància presentada el 20 de novembre de 2019, el recurrent comunicà a l'Ajuntament de Torelló la voluntat de posar fi a la prestació de serveis que venia desenvolupant fins al moment, amb data d'efectes 30 de novembre de 2019, és a dir, amb una antelació de només 10 dies, contravenint parcialment el que disposa l'article 21 de l'Acord regulador abans esmentat que fixa un preavis d'un mes en aquest cas per tractar-se d'un funcionari del subgrup C1 i el punt 3 d'aquest article estableix el descompte en la liquidació de la remuneració corresponent als dies de retard del preavis realitzat. Conseqüentment, complint amb el que disposa aquest precepte, es va deduir la part proporcional del preavis pels 20 dies de retard per un import de 1.202,60 euros.

D'altra banda, el recurrent en cap moment va sol·licitar una excedència voluntària per incompatibilitat com al·lega, sinó que es va produir una renúncia de la seva condició de funcionari interí de conformitat amb l'article 64 TREBEP, que va ser acceptada per l'Ajuntament.

**QUART.-** Sol·licita també l'actora que se li liquidin al recurrent les diferències existents entre les quantitats satisfetes en concepte d'hores extraordinàries i les que s'haurien haver satisfet.

És sabut que en funció de la naturalesa essencialment revisora atribuïda a la jurisdicció contenciosa-administrativa respecte dels actes administratius (articles 1 i 25 de la LJCA), està vedat a la mateixa el coneixement de qüestions no plantejades, ni proposades a l'Administració que, en conseqüència, no s'ha pronunciat sobre les mateixes.

En aquest sentit, tal com té reiteradament declarat el Tribunal Suprem (entre d'altres, sentències de 12 de març de 1992 i 12 de novembre de 1996), *"no admite el proceso contencioso-administrativo la desviación procesal producida al pretenderse en vía jurisdiccional cuestiones nuevas, no estando autorizado que puedan modificarse,*

Codi Segur de Verificació: KXLMZQYMOBKIMCE9AQCF3F3IUF20ZTAF

Signat per Ficepal Cusi, Joan:

Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://eje.cajusticia.gencat.cat/AP/consultasCSV.html>

Data i hora 18/11/2021 12:15





*alterarse o adicionarse a las peticiones instadas en vía administrativa otras nuevas en esta vía jurisdiccional no formuladas ni cuestionadas ante la Administración".*

Doncs bé, en el present cas, en via administrativa es discuteix únicament la procedència del preavis de l'article 21 de l'Acord regulador de condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló i en cap moment es van plantejar les diferències entre les quantitats satisfetes en concepte d'hores extraordinàries i les que s'haurien haver satisfet que ara es reclamen -independentment que tampoc s'acrediten-, per la qual cosa no pot ser tampoc ara ni tan sols examinada aquesta nova pretensió.

**CINQUÈ.-** Finalment, la part actora planteja recurs indirecte contra l'article 21 de l'Acord regulador de les condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Torelló, per considerar que infringeix el principi de reserva de llei de l'article 103.3 de la Constitució, al crear una nova obligació d'avisar amb un termini determinat, de manera que s'ha de declarar la il·legalitat de la mateixa i de l'acte impugnat.

No obstant això, l'article 21 de l'Acord de les condicions del personal de l'Ajuntament és fruit de la negociació col·lectiva reconeguda a l'article 31 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP) i, tal com indica la demandada, aquest article 21 té per objecte atendre les necessitats organitzatives i de recursos humans de l'Ajuntament de Torelló quant a la planificació i la dotació necessària dels seus efectius especialment en un servei complex de prestació obligatòria com el que afecta a la policia local, d'acord amb el que preveu l'article 4.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i sens dubte el preavis afecta a la planificació estratègica dels recursos humans (art. 37.1.m) TREBEP), que pot ser objecte de negociació, per la qual cosa no s'aprecia la il·legalitat al·legada.

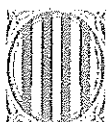
Per tot això, procedeix la desestimació del present recurs.

**SISÈ.-** No s'aprecien en aquest procés les circumstàncies determinants de la imposició de les costes processals d'acord amb allò previst a l'article 139 de la Llei jurisdiccional, davant els dubtes jurídics que planteja.

Atesos els fonaments esmentats,

HE RESOLT:

**PRIMER.-** Desestimar el recurs contenciós administratiu contra l'acte administratiu impugnat.





**SEGON.-** Sense imposició de costes.

Notifiqueu aquesta sentència amb advertiment que contra la mateixa no es pot interposar cap recurs ordinari, d'acord amb allò que preveu l'article 81. de la Llei jurisdiccional.

Ho pronuncio, manó i signo.

Codi Segur de Verificació: KX1WZOYMO8KMC9AQCFF3FIJUF2QZTAF

Doc. electrònic garantit amb signatur-e. Adreça web per verificar: <https://ejusticia.gencat.cat/PA/consultaCSV.html>

Signat per Ficapal Cusi, Joan.

Data i hora: 18/11/2021 12:15

**PUBLICACIÓ.-** L'anterior sentència ha estat donada, llegida i publicada en el dia de la seva data per aquest Jutge que la subscriu, del que jo, el Lletat de l'Administració de Justícia, dono fe.-





Codi Segur de Verificació: KXLVZQYH08KNC9ACCF3FIUF2OZTAF

Signat per Ficopal Cusi. Joan.

Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <https://ejcat.justicia.gencat.cat/jap/consultaCSV.html>

Data i hora 18/11/2021 12:15

Podeu consultar l'estat del vostre expedient a l'àrea privada de [sejudicial.gencat.cat](http://sejudicial.gencat.cat).

Les persones interessades queden informades que les seves dades personals s'han incorporat al fitxer d'assumptes de l'oficina judicial, sota la custòdia i responsabilitat d'aquesta, on es conservaran amb caràcter confidencial i es tractaran amb la màxima diligència.

Així mateix, queden informades que les dades que conté aquesta documentació són reservades o confidencials i que el tractament que se'n pugui fer queda sotmès a la legalitat vigent.

Les parts han de tractar les dades personals que coneguin a través del procés de conformitat amb la normativa general de protecció de dades. Aquesta obligació incumbeix als professionals que representen i assisteixen les parts, així com a qualsevol altra persona que intervingui en el procediment.

L'ús il·legítim de les dades pot donar lloc a les responsabilitats establertes legalment.

Amb relació al tractament de les dades amb finalitat jurisdiccional, els drets d'informació, accés, rectificació, supressió, oposició i limitació s'han de tramitar conforme a les normes que siguin aplicables en el procés en què s'obtinguin les dades. Aquests drets s'han d'exercir a l'òrgan o oficina judicial en què es tramita el procediment i n'ha de resoldre la petició qui en tingui la competència atribuïda en la normativa orgànica i processal.

Tot això de conformitat amb el Reglament EU 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, la Llei orgànica 3/2018, de 6 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i el capítol I bis del títol III del llibre III de la Llei orgànica 6/1985, de l'1 de juliol, del poder judicial.

## INFORMACIÓ PER ALS USUARIS DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA

D'acord amb el que disposa l'Ordre JUS/394/2020, dictada com a conseqüència de la situació sobrevinguda arran de la **COVID-19**:

- L'atenció al públic en qualsevol seu judicial o de la fiscalia s'ha de fer per via telefònica o a través del correu electrònic habilitat a aquest efecte, ambdós detallats més amunt, i en tot cas, s'ha d'ajustar al que estableix la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- En els casos en què sigui imprescindible acudir a la seu judicial o de la fiscalia, cal obtenir prèviament la cita corresponent.
- Els usuaris que accedeixin a l'edifici judicial amb cita prèvia han de fer servir mascaretes pròpies i utilitzar el gel desinfectant a les mans.

